



Libertad y Orden

Oficina Alto Comisionado para la Paz

# **PROPUESTA DE ACUERDO BASE**

## **GOBIERNO NACIONAL - ELN**

**Diciembre de 2007**

# **I. TEXTO DEL ACUERDO BASE**

# **PROPUESTA DE ACUERDO BASE**

- Color rojo:** **Textos del ELN retomados por el Gobierno Nacional**
- Color azul:** **Textos del Gobierno Nacional retomados por el ELN**
- Color verde:** **Textos nuevos (en *bastardilla* textos redactados sobre exposición del ELN)**

# **ACUERDO BASE**

**Este Acuerdo compromete al Gobierno Nacional y al ELN, que en adelante se llamarán las Partes.**

**Su cumplimiento se funda en la voluntad política común, en la confianza recíproca, en su observancia rigurosa, y en el acompañamiento y cooperación de la comunidad internacional y del conjunto de la sociedad colombiana.**

**El propósito de crear un Ambiente para la Paz, busca fundamentalmente el alivio humanitario para los afectados por el conflicto, avanzar en la participación de la sociedad como sujeto protagónico en la construcción de la paz, promover el desarrollo de la democracia sin violencia, llevar la Mesa de Diálogo al país.**

## **Capítulo I. Ambiente para la Paz**

### **1. Cese al fuego y las hostilidades**

**Con el propósito de generar un ambiente propicio para la paz, el Gobierno Nacional y el ELN acuerdan, a partir de la fecha:**

**Cese de las operaciones y dispositivos ofensivos entre la Fuerza Pública y el ELN.**

**Para efectos del presente Acuerdo, por “cese al fuego” se entiende la suspensión de acciones armadas ofensivas.**

**Por “cese de hostilidades” se entiende:**

**Suspensión de acciones contra la población**

**Suspensión de ataques a la infraestructura**

## **2. Verificación**

**Para el cabal cumplimiento del cese al fuego y las hostilidades, se establecerá un procedimiento de verificación con componentes nacionales e internacionales, basados en la comunicación y la confianza.**

***La verificación tendrá un carácter esencialmente preventivo.***

**Se informará de manera previa sobre las actividades individuales o grupales susceptibles de verificación. En tales informes se indicarán con precisión la identificación de los miembros, el dispositivo, la composición y la fuerza del grupo correspondiente.**

***Para la verificación se pondrá en marcha un mecanismo de observación permanente, que disponga de medios para la comunicación diaria y la solución rápida de problemas, a fin de constatar el cumplimiento de lo acordado.***

**Mediante reglamentación interna las Partes acordarán la metodología y alcance de la verificación, los roles de quienes la desarrollarán y el tipo de organismos que la pondrán en marcha.**

**3. La ubicación de las estructuras del ELN, conocida por las Partes bajo criterios de comunicación eficaz y coordinación efectiva, se abordará en detalle dentro del reglamento interno de verificación que hará parte integral de este Acuerdo.**

Los miembros del ELN que estén adelantando tareas relacionadas con el proceso de paz acordadas en la Mesa, estarán acompañados por miembros del organismo verificador. Dichas labores las adelantarán sin portar uniformes ni armamento.

#### **4. Liberaciones**

**Suspensión nacional de las retenciones y liberación de retenidos por parte del ELN.**

#### **5. Otros compromisos**

**El tema del Desplazamiento será tratado teniendo en cuenta la no expulsión de sus pobladores, y programas de atención y retornos.**

**Se adelantarán programas de desminados**

**Limpieza conjunta de zonas, del material explosivo industrial y no industrial, como las Minas Anti Persona (MAP) y las Municiones Sin Explotar (MUSE).**

## **Capítulo II.**

# **Participación de la sociedad**

### **1. Impulso a la Convención Nacional**

**A fin de facilitar la participación de la sociedad en el proceso de paz en marcha, se impulsará desde la Mesa de Diálogo entre el Gobierno Nacional y el ELN la preparación y realización de la “Convención Nacional”,**

***Teniendo como tarea prioritaria la preparación de la Convención Nacional, las partes se comprometen a poner en marcha Decisiones de Mesa que permitan la participación de la sociedad como sujeto protagónico en la construcción de la paz.***

**El estímulo a la participación de la sociedad nos permitirá pasar de la dinámica de Mesa a la dinámica de País.**

#### **Preparación de la Convención Nacional**

**Las labores de preparación se llevarán a cabo durante la Fase II del proceso.**

#### **Conformar un Equipo Impulsor.**

**Dentro de las labores de preparación de la Convención Nacional se invitará a diferentes sectores políticos y sociales del país a participar de manera directa en la construcción de escenarios de paz y en especial, de la Convención Nacional.**

#### **Campaña de promoción, organización y convergencia.**

**Democratización del proceso de paz, acción pedagógica sobre la solución política y comunicación para la paz.**

**Consolidar, articular y favorecer el desarrollo de los procesos participativos, manifiestos en las múltiples expresiones del tejido social, las diversas Instituciones de la sociedad.**

**Garantías, medidas y seguridad para la participación de la sociedad**

## **2. Casas de Paz**

**Las casas de paz serán instrumentos para la preparación de la Convención Nacional.**

**Actuarán como centros de encuentro entre miembros del ELN y sectores sociales y políticos del país.**

**Servirán como soporte para la socialización del proceso y pedagogía para la paz.**

**La ubicación y funcionamiento de las Casas de Paz que sean puestas en operación, se definirá por acuerdo entre las Partes. Su ubicación se concertará,**

## **3. Consejo Nacional de Paz**

**En el seno del Consejo Nacional de Paz se abordarán temas relacionados con políticas públicas orientadas a favorecer un ambiente para la paz y estimular la participación de la sociedad.**

## **Temas para abordar en el Consejo Nacional de Paz:**

**Tratamiento de la situación de los desplazados, por medio de lograr un registro objetivo común de este problema, la suspensión del desplazamiento y el desarrollo de proyectos piloto para el retorno de comunidades desplazadas. Restitución de las propiedades a los desplazados. Erradicación manual y sustitución de cultivos de uso ilícito, planes de desarrollo alternativos.**

**Adelantar una campaña conjunta de respeto por los promotores de paz, activistas políticos, líderes sociales, periodistas y defensores de derechos humanos. Constituir un mecanismo conjunto de atención y prevención temprana, que apoye con garantías y medidas efectivas a los amenazados y perseguidos.**

**Hacer un registro nacional único de desaparecidos. Desarrollar un plan de búsqueda de desaparecidos. Adelantar una Campaña conjunta de prevención y erradicación de la desaparición forzada.**

### **4. Programas de Desarrollo y Paz**

**Se buscará una articulación de la Mesa de Diálogo y las dinámicas regionales, con los Programas de Desarrollo y Paz.**

### **5. Encuentros preparatorios**

**En los encuentros preparatorios de la Convención Nacional, se buscará articular las Casas de Paz, el Consejo Nacional de Paz y los Programas de Desarrollo y Paz, con las organizaciones comunitarias y ciudadanas que trabajan por la paz.**

**Especial participación tendrán las Comisiones de la sociedad civil que trabajan en el proceso, así como la Iglesia Católica y otras Iglesias.**

## **Capítulo III.**

### **Participación de la comunidad internacional**

**La participación de la comunidad internacional dentro del proceso de paz hace parte de la cooperación entre las naciones, para apoyar el anhelo de paz de los colombianos.**

**Las partes acuerdan solicitar a los miembros de la comunidad internacional su respaldo para la ejecución del presente Acuerdo.**

**Por solicitud de las partes, la comunidad internacional podrá participar en las siguientes tareas:**

**Financiación del Acuerdo Base**

**Verificación**

**Acuerdos especiales para tareas sociales en áreas determinadas. Programas de desminados**

**Atención a la población desplazada y acompañamiento en retornos**

**Apoyo logístico para la preparación de la Convención Nacional**

**Cooperación en acciones orientadas a la pedagogía para la paz y socialización del proceso**

**Apoyo a la Mesa de Diálogo**

**Los países acompañantes-garantes actuarán mediante solicitudes conjuntas**

**Serán depositarios de acuerdos y conclusiones escritas.**

## **Capítulo IV. Instrumentos**

### **1. Financiación**

**La ejecución del Acuerdo Base podrá contar con el soporte de recursos nacionales e internacionales. Dichos recursos serán destinados a tareas relacionadas con el proceso de paz.**

**Financiación convenida con la Comunidad Internacional, durante el desarrollo de este Acuerdo. Para otras contribuciones realizadas por gobiernos municipales o departamentales, la comunidad internacional o sectores privados, se definirán mecanismos especiales acordados por las partes, teniendo en cuenta los instrumentos ya existentes tanto a nivel nacional como en el campo de la cooperación internacional.**

### **2. Garantías para la participación de los miembros del ELN en tareas propias del proceso de paz.**

**Brindar garantías de interlocución y seguridad, a los integrantes del ELN comprometidos en el desarrollo de este Acuerdo.**

**Liberación de los detenidos por Rebelión.**

**Suspensión individual de órdenes de captura contra miembros del ELN que participen en tareas específicas de paz, derivadas de la aplicación del presente Acuerdo.**

**Se reconoce como miembros representantes al COCE.**

## **Capítulo V.**

### **Fase III**

**Durante la Fase de aplicación del Acuerdo Base, las Partes, a través de la Mesa de Diálogo, se comprometen a concertar fórmulas que permitan consolidar lo alcanzado, y pasar a una Tercera Fase del proceso.**

**Revisión de procesos judiciales de los presos integrantes del ELN.**

**Suspensión de la condena para integrantes del ELN.**

**Acciones de reparación colectiva.**

**Convención Nacional: La CN es la construcción de un nuevo consenso nacional, que traza una Agenda de País, por medio de un proceso de participación y compromiso de los sectores sociales, las regiones y las fuerzas políticas interesados en cambiar a Colombia.**

## **II. PROPUESTAS PARA AVANZAR EN EL PROCESO**

## **1. CONSEJO NACIONAL DE PAZ**

### **Agosto 14 de 2007**

- 1. Firma de texto de Acuerdo Base.**
- 2. Liberación de los secuestrados y suspensión del secuestro a partir de la firma del Acuerdo Base.**
- 3. Trabajo de la Mesa de Diálogo, por un período de dos meses, para definir detalles relacionados con la verificación del cese al fuego y las hostilidades.**
- 4. Puesta en marcha de compromisos relacionados con el Consejo Nacional de Paz.**

## **2. FÓRMULAS ALTERNATIVAS PARA VERIFICACIÓN**

### **Propuestas presidenciales**

### **Agosto 14 de 2007**

- 1. Número plural de zonas de ubicación.**
- 2. Ubicación de miembros del ELN en el exterior.**
- 3. Identificación de los miembros del ELN puede quedar en manos de una comisión internacional.**

### **3. TEMAS PENDIENTES**

**El Gobierno considera necesario insistir en los siguientes puntos del Acuerdo Base presentados en su propuesta ante la Mesa de Diálogo del 10 de mayo de 2007, que no han sido aceptados por el ELN.**

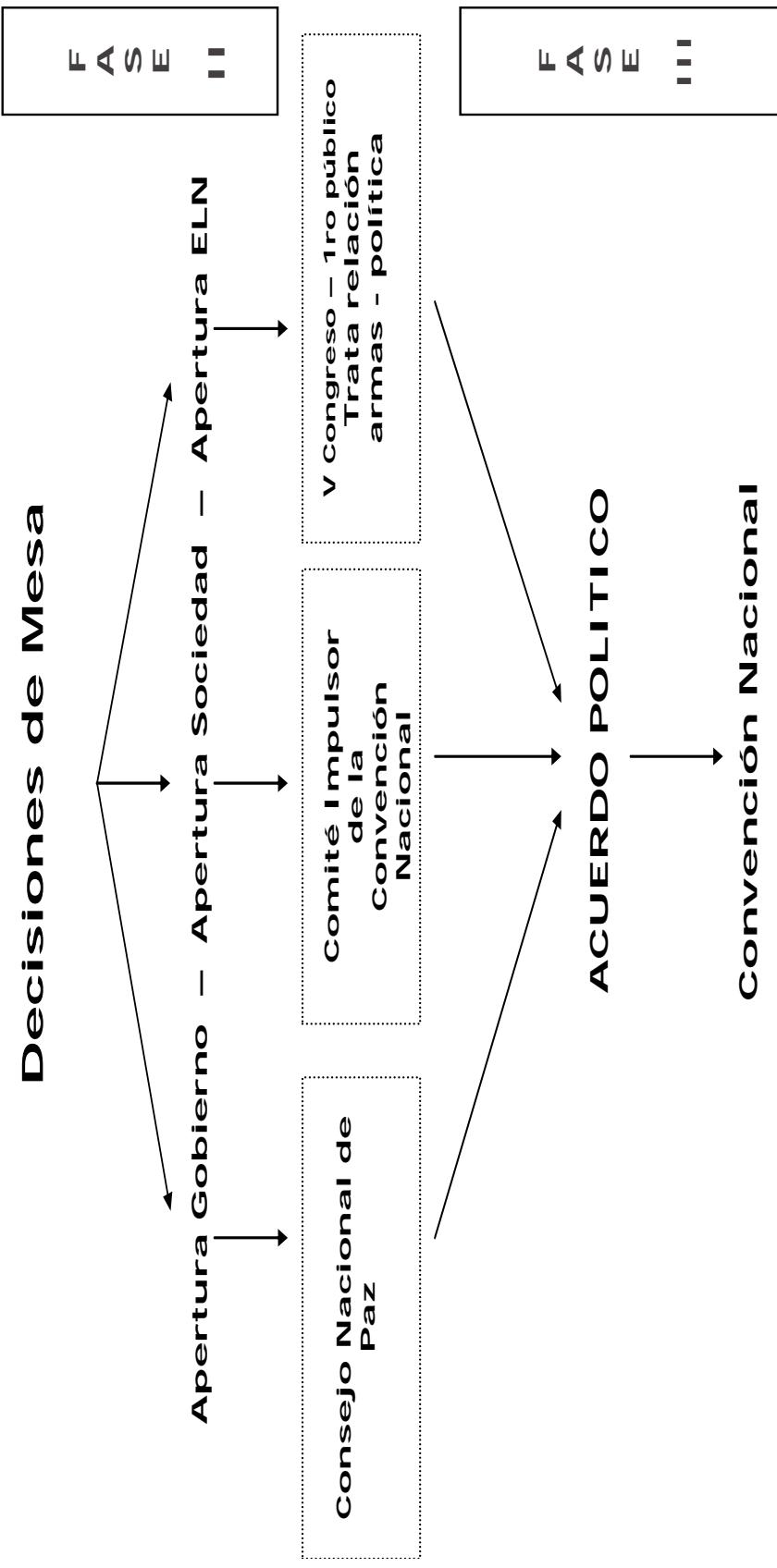
#### **1. Del Capítulo I. Ambiente para la Paz**

- “Se procederá a la entrega de menores que se encuentren en las filas del ELN”.
- “Durante el tiempo que dure el cese al fuego y las hostilidades, se suspenderá el reclutamiento y adiestramiento armado por parte del ELN”.

#### **2. Del Capítulo V. Fase III**

- “Paso del ELN de las armas a la política”.
- “Puesta en marcha de un mecanismo especial de Verdad, Justicia y Reparación”.

## DECISIONES DE MESA PARA FACILITAR LA PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD



### **III. ANEXOS**

# **ANEXO 1**

## **NEGOCIACIÓN DEL ACUERDO BASE**

### **FASES Y EJES ESTRUCTURANTES**

**El proceso de paz Gobierno Nacional – ELN consta de tres fases y tres ejes estructurantes.**

**Las Fases son: la Fase Formal Exploratoria (I) que culmina con la negociación del Acuerdo Base; la Fase de aplicación del Acuerdo Base (II) y la Fase de Acuerdos Finales (Fase III o Fase de Acuerdos de País).**

**Los ejes estructurantes son: Ambiente para la Paz y Participación de la Sociedad (ejes longitudinales); Comunidad Internacional (eje transversal).**

### **DISEÑO Y AGENDA**

**La articulación del diseño del proceso y la elaboración de la agenda nos obligan a pasar de una agenda única de titulares a una agenda endógena de negociación, cuyos contenidos se modifican dependiendo de la Fase en que se encuentre el proceso.**

### **MODELO ESTÁTICO VS. MODELO POR FASES**

**A diferencia del modelo clásico, estático, con agenda exógena, hemos recurrido a un modelo por fases con agenda**

**endógena, que se desenvuelve de manera gradual, con articulación entre las fases.**

**En un diseño con agenda endógena los puntos temáticos de agenda dependen de la etapa en que se encuentra el proceso, de los acuerdos previamente alcanzados, y de los desacuerdos oportunamente detectados que son remitidos a la fase posterior correspondiente.**

### **PRINCIPIO ACTIVO Y ARTICULACIÓN DE LOS EJES ESTRUCTURANTES**

**La negociación por fases con agenda endógena nos obliga a centrar nuestra atención en el operador que permite resolver de manera creativa el problema planteado.**

**El principio activo define al mismo tiempo el problema y la solución. Planteado el eje político del proceso como participación de la sociedad, el principio activo que lo desarrolla en la Fase II es llevar la dinámica de la Mesa de Diálogo a la realidad del país.**

## **ANEXO 2**

### **DECISIONES DE MESA PARA FACILITAR LA PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD**

#### **ÁMBITO DECISIONAL: DE LA MESA AL PAÍS**

**Distinguir entre actores de mesa (Gobierno y ELN) y actores de país (otros sectores estatales, políticos y de la sociedad civil).**

**En la Fase I o Fase Formal Exploratoria las decisiones son principalmente decisiones de Mesa.**

**En la Fase III o de Acuerdos Finales (o Acuerdos de País), las decisiones son fundamentalmente decisiones de País.**

**En la Fase II se da el tránsito de las decisiones de Mesa a las decisiones de País.**

#### **INSTRUMENTOS**

**El instrumento político propio de la Fase II es el Consejo Nacional de Paz.**

**El instrumento político propio de la Fase III es la Convención Nacional.**

**El tránsito de una Dinámica de Mesa a una Dinámica de País pasa, en la Fase II del proceso, por la convocatoria y puesta en marcha del Consejo Nacional de Paz. En la Fase III del proceso pasa por la Convención Nacional.**

## **DIFERENCIA ENTRE LOS ACUERDOS DE MESA Y LOS ACUERDOS DE PAÍS**

**Los primeros son estrechos y controlables por las partes, con incidencia directa en el control de sus fuerzas (sobre todo las militares).**

**Los segundos son amplios, no controlables por las partes, pues allí confluyen otros actores que expresan la pluralidad de la Nación.**

**Los Acuerdos de Mesa facilitan que se produzcan los Acuerdos de País, sin pretender controlarlos de antemano.**

**El Acuerdo Base nos lleva de la dinámica de Mesa a la dinámica de País.**

**La eficacia y alcance del Acuerdo Base se miden por su incidencia en la realidad del país.**

## **DECISIONES DE MESA A TOMAR EN LA FASE II**

**Convocar y poner en marcha el Consejo Nacional de Paz.**

**Conformar un Equipo Impulsor de la Convención Nacional, que a su vez será responsable de la puesta en marcha de las Casas de Paz.**

**Convocar un Congreso (V) del ELN, o Pleno ampliado. Trata la relación armas-política. Será el primer evento público del ELN y marcará su paso de la clandestinidad a la legalidad.**

**Convocatoria de la Convención Nacional.**